



AVIZ
**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea
Legii 35/1997 privind organizarea și funcționarea
instituției Avocatul Poporului**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea Legii 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, transmisă de Secretarul General al Camerei Deputaților cu adresa nr.Plx14 din 11.02.2014,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,


Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art.7 alin.(1) din Legea nr.35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatului Poporului, republicată, în sensul prevederii posibilității de a recomanda candidați pentru funcția de Avocat al Poporului numai pentru grupurile parlamentare ale opoziției, nu pentru toate grupurile parlamentare, așa cum se prevede în prezent.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.58 alin.(3) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Camera Deputaților.

2. Soluția legislativă propusă prin proiect exclude posibilitatea grupurilor parlamentare ale majorității de a recomanda birourilor permanente ale Camerei Deputaților și Senatului candidați pentru funcția de Avocat al Poporului, aducând astfel atingere principiului potrivit căruia „majoritatea decide, opoziția se exprimă”. Precizăm că, așa cum a subliniat Curtea Constituțională în Deciziile nr.209/2012 și 57/2013, respectivul principiu constituie „principala consecință a naturii electivă a mandatului reprezentativ și a pluralismului politic”. Astfel, așa cum subliniază instanța de contencios constituțional, „acest principiu presupune ca prin organizarea și funcționarea Camerelor Parlamentului să se asigure ca majoritatea să decidă numai după ce opoziția s-a exprimat”. Or, prin reglementarea propusă prin proiect se anulează, practic, posibilitatea majorității „de a se exprima”, urmând să se decidă exclusiv pe baza propunerilor formulate de opoziție. O astfel de soluție legislativă nu poate fi acceptată, întrucât instituționalizează un dezechilibru major între majoritate și opoziție. Este adevărat că, așa cum a subliniat și Curtea Constituțională în Decizia nr.209/2012, reglementările de drept parlamentar cuprind norme care „sunt destinate realizării protecției minorităților politice (alcătuirea birourilor permanente și a comisiilor parlamentare potrivit configurației politice, sistemul majorităților necesare în scopul desfășurării lucrărilor și adoptării măsurilor ce fac obiectul unor dezbateri, posibilitatea sesizării Curții Constituționale, potrivit prevederilor art.146 din Constituție, accesul egal la mijloacele procedurale parlamentare, exercitarea dreptului de inițiativă legislativă, formularea de amendamente etc.)”. Cu toate acestea, o reglementare de tipul celei propuse prin proiect nu poate fi inclusă în această de categorie de norme, protecția minorității politice neputându-se realiza prin negarea absolută a dreptului majorității de a formula propuneri pentru candidații la funcția de Avocat al Poporului.

Pentru aceste motive, propunerea legislativă nu poate fi promovată.


PRESEDINTE
dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr. 170/19.02.2014

Lege privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului

(Regulamentul de organizare și funcționare a instituției Avocatului Poporului, aprobat prin Hotărârea Biroului Permanent al Senatului nr. 5/2002, republicat în M.Of. nr. 758/27 oct. 2011, modificat prin Hotărârea Birourilor Permanente ale Camerei Deputaților și Senatului nr. 3/2012 - M.Of. nr. 719/23 oct. 2012)

- 1 republicare cu renumerotare M. Of. nr. 844/15 sep. 2004
 Lege privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului
 (Regulamentul de organizare și funcționare a instituției Avocatului Poporului, aprobat prin Hotărârea Biroului Permanent al Senatului nr. 5/2002, republicat în M.Of. nr. 758/27 oct. 2011, modificat prin Hotărârea Birourilor Permanente ale Camerei Deputaților și Senatului nr. 3/2012 - M.Of. nr. 719/23 oct. 2012)
- 2 modificări prin L. nr. 383/2007 M. Of. nr. 900/28 dec. 2007 *modifică art. 36 alin. (3); introduce alin. (3_1) la art. 36*
 Lege pentru modificarea și completarea art. 36 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată
- 3 modificări prin L. nr. 258/2010 M. Of. nr. 847/17 dec. 2010 *modifică art. 1 alin. (1), art. 4, art. 5 alin. (1), art. 11 alin. (1), art. 13 lit. b), c), i) și j), art. 14, art. 15, art. 16, art. 17 alin. (1), art. 18, art. 19, art. 20 alin. (1), art. 21 alin. (1), art. 22 alin. (1), art. 23, art. 24, art. 26 alin. (1), art. 29, art. 36 alin. (3_1) și (4), anexa; introduce alin. (4) la art. 9, alin. (1_1) - (1_7) la art. 11, art. 12_1, lit. i_1) la art. 13, alin. (2) la art. 13, alin. (5) la art. 36, alin. (2) la art. 37; abrogă art. 12*
 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului
- 4 modificări prin L. nr. 255/2013 M. Of. nr. 515/14 aug. 2013 *modifică, la 1 februarie 2014, art. 31 alin. (1) și (2)*
 Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 135/2010 privind Codul de procedură penală și pentru modificarea și completarea unor acte normative care cuprind dispoziții procesual penale